

1. *Introduzione*

Il sistema di governo locale in Italia – il frutto di un'evoluzione di lungo periodo, che, per certe regioni, può addirittura farsi risalire al basso Medio Evo. L'importanza delle tradizioni civiche e di autogoverno in alcune regioni italiane – stata, ad esempio, sottolineata da Robert Putnam (1993) per giustificare le differenti *performance* delle amministrazioni regionali e locali. Riprenderemo questo tema con una certa attenzione nel Capitolo che segue. Venendo a tempi più recenti, il modello di decentramento politico dell'Italia repubblicana presenta evidenti elementi di continuità – in termini di sostanziale centralizzazione – con quello del precedente periodo monarchico. Solo negli anni Novanta – in parallelo allo sviluppo di nuovi movimenti politici autonomistici – che si assiste ad una rottura di tale modello, a partire dalle profonde modifiche istituzionali introdotte dalla Legge 142/90, «Nuovo ordinamento delle autonomie locali», dalla Legge 83/93, sull'elezione diretta del Sindaco, e dal Decreto Legislativo 504/92 sul nuovo regime di finanziamento degli enti locali, per arrivare al «pacchetto Bassanini» del biennio 1997-98<sup>1</sup>. La velocità del cambiamento – in soli tre anni, tra il 1990 ed il 1993, vengono a maturazione trasformazioni istituzionali proposte ed auspiccate da almeno un trentennio – certamente da collegare agli sconvolgimenti del sistema politico italiano, ma va colta anche la spinta al decentramento, che è derivata dal processo di unificazione europea. Si tratta di un profilo di analisi rilevante – anche se spesso sottovalutato nel dibattito corrente – per almeno due ordini di considerazioni.

In primo luogo, il decentramento politico, se accoppiato al decentramento dei poteri tributari, costituisce uno strumento efficace per i problemi del controllo della spesa pubblica e per un suo utilizzo più

<sup>1</sup> Con questo termine ci riferiamo all'insieme di provvedimenti legislativi ed amministrativi che si è sviluppato a partire dalla Legge 59/97 e dalla Legge 127/97.