

2. Sette aree-problema

Ponendosi in quest'ottica, il discorso non può essere limitato all'andamento della finanza locale, anche se da questa dinamica deve necessariamente prendere le mosse, per ampliarsi ad altre tematiche, le quali non verranno qui approfondite, ma solo richiamate a larghe linee, per evidenziarne i momenti di connessione. Su ciascuna di esse esiste del resto un'ampia letteratura e non è ad essa che si intende contribuire, quanto alla delineazione di un quadro di riferimento sufficientemente unitario.

Prenderemo pertanto in considerazione sette diversi approcci, sette « aree-problema », cercando di cogliere in ciascuno di essi l'intreccio fra dato finanziario e dato istituzionale:

- a) struttura e dinamica della finanza locale;
- b) rapporto fra finanza locale e finanza pubblica;
- c) competenze e funzioni degli Enti locali;
- d) tipologie organizzative dell'attività degli Enti locali;
- e) dimensioni e strutture del governo locale;
- f) rapporti fra i diversi livelli di governo;
- g) identità urbana, partecipazione e responsabilizzazione dei cittadini e degli amministratori locali.

La suddivisione operata è in larga misura arbitraria e potrebbe essere diversamente organizzata; essa pare corrispondere tuttavia all'articolazione del dibattito politico-culturale e si è privilegiato questo criterio, piuttosto che altri di stretta ripartizione fra discipline scientifiche.

3. Struttura e dinamica della finanza locale

Già si è accennato a come la crisi finanziaria dei Comuni e delle Province rappresenti una costante nella storia post-unitaria del nostro Paese. Molti problemi oggi sul tappeto (dal consolidamento dell'indebitamento locale alla capacità impositiva dei Comuni) li troviamo già raffigurati, in termini non molto dissimili da quelli odierni, nei dibattiti di fine Ottocento.

Basti ricordare la vessata questione dei dazi di consumo, che portò il

essere aumentato in modo sostanziale nel prossimo futuro ». P. D. GIARDA, « La struttura delle spese degli enti locali », in AA. VV., *La finanza delle Regioni e degli Enti locali*, Quaderni regionali del Formez, n. 6, Napoli, 1975, p. 153.