

0. INTRODUZIONE

0.1 Inquadramento della ricerca nel contesto dell'attività dell'IRES

0.1.1 La ricerca che viene qui presentata ha una storia "travagliata". E' bene ripercorrerla brevemente, prima di passare all'esame dei risultati, perché essa può essere produttiva di insegnamenti per nuove iniziative di ricerca in questo campo; non solo, ma tale storia è istruttiva, in quanto racchiude in sé alcune delle contraddizioni ed ambiguità dell'ordinamento finanziario locale italiano, già ricordate in altre occasioni (*). Questa "storia" nasce il 23 aprile del 1981, quando viene convertito in legge il D.L. n. 38/81 (**) che prevedeva (art. 24) una rilevazione straordinaria di notizie sui conti consuntivi delle Amministrazioni comunali e provinciali del 1979, da svolgersi da parte del Ministero dell'Interno. Più precisamente tale articolo recitava: con decreto del Ministero dell'Interno "da emanarsi entro il 31 maggio 1981, viene approvato un modello per la rilevazione di notizie sul conto consuntivo 1979, in relazione al livello dei servizi, al fine di determinare parametri obiettivi che consentano il superamento graduale del criterio della spesa storica". Tale decreto venne poi emanato il 30 giugno 1981, con l'obbligo di compilazione da parte delle Amministrazioni locali entro il 30 settembre 1981.

Il modello di rilevazione previsto dal decreto era piuttosto complicato (cfr. Allegato), ma era difficile per gli enti locali esimersi dal compilarlo in quanto, in caso contrario, essi non avrebbero ricevuto

(*) Si vedano i capitoli dedicati alla finanza pubblica nelle Relazioni sulla situazione socio-economica e territoriale del Piemonte ed. 1983 e 1984 dell'IRES.

(**) Si tratta esattamente del D.L. 28.2.1981 n. 38 convertito con modificazioni nella Le. 23.4.1981 n. 153.