

istituzioni è il problema della creazione di regole organizzative e procedurali entro le quali attori che hanno interessi e risorse che in parte preesistono alla nascita di queste istituzioni, riescono ad affrontare queste questioni.

A questo punto, evidentemente, la questione che si pone è che rapporto c'è tra le istituzioni e il comportamento di questi attori. Credo che sia un problema molto complicato e difficile da affrontare. L'ho schematizzato dicendo che esistono due teorie dominanti: la prima è quella prevalente tra molti scienziati politici (e quasi tutti gli altri studiosi) e la seconda è la teoria condivisa da un piccolo gruppo di scienziati politici, e pochissimi altri studiosi.

Tab. 1 - Sei tipi di governo metropolitano

<i>Immagine della metropoli e natura del problema metropolitano</i>	<i>Governo</i>	
	<i>Sinottico</i>	<i>Incrementale strategico</i>
Grande villaggio: fornitura di beni e servizi pubblici	Fusione dei comuni e autorità metropolitana	Cooperazione e diversità
Regione urbana: pianificazione territoriale	Autorità di secondo livello o pianificazione obbligatoria	Accordi volontari
Città capitale: provvista di servizi innovativi o specializzati	centralizzazione	Istituzioni per la mediazione intergovernativa

La prima teoria è quella che si può chiamare la teoria «strumental-riflessiva» (o «razional-sinottica»): le istituzioni saranno tanto più adeguate a risolvere i problemi di governo quanto più saranno capaci di riflettere direttamente la natura del problema che hanno di fronte. Se il problema è un problema di integrazione, o di gerarchia, l'istituzione più adeguata a risolvere questo problema sarà un'istituzione che internalizza e ordina gerarchicamente gli interessi rappresentati da vari attori.

Esiste una seconda teoria, che chiamerò per mancanza di nomi migliori «adattivo-strategica», la quale dice che, poiché gli attori preesistono alla nascita di queste istituzioni, il disegno delle istituzioni deve anticipare i loro probabili comportamenti. Le istituzioni non sostituiscono né possono direttamente modificare il comporta-