

SISTEMA GIURIDICO DEL BILANCIO E TEORIA ECONOMICA (*)

1. La celebrazione del centenario, dalla unificazione del Regno, della Corte dei conti che ha come sua primaria funzione costituzionale il controllo del bilancio dello Stato, è evento che deve indurre gli studiosi e gli esperti di amministrazione e di finanza pubblica a chiarire le proprie idee e quelle altrui circa il tentativo scientifico, cui si assiste, di inserire il bilancio dello Stato e degli enti pubblici minori nella contabilità economica nazionale.

Questa — che non mi pare abbia ancora raggiunto l'organismo di disciplina autonoma e che può considerarsi un nuovo capitolo della scienza economica —, come è noto, prende in osservazione il reddito nazionale nel suo ammontare globale e nelle sue componenti, tra le quali pone le entrate e le spese pubbliche.

La dottrina, la prassi amministrativa, la tecnica contabile degli organi governativi finanziari sono dominate ora da questo indirizzo, e dominate ne sono di riflesso le discussioni e gli atti parlamentari. È un fatto, che si avverte tutti gli anni, che sia la esposizione finanziaria del Ministro del Bilancio sia quella del Ministro del Tesoro vertono principalmente sul *conto economico* che viene presentato al Parlamento alla stessa epoca in cui è presentato il bilancio di previsione, che viene chiamato ora usualmente bilancio « finanziario », per differenziarlo dal conto economico, il quale a sua volta viene definito *bilancio economico*. A quest'ultimo sono riservate più che al primo gli onori della discussione generale sulla economia e sulla finanza pubblica.

Nelle mie *Istituzioni di diritto finanziario* — I Volume che risale al 1935 — dopo avere esposto la teoria giuridica del bilancio, così scrivevo: « La legge del bilancio è anche regola della vita economica e sociale della nazione. Tra la economia finanziaria dello Stato e

(*) Questo scritto consegnato per la stampa l'ottobre 1962, fa parte della *Raccolta di studi per il centenario della Corte dei conti* di prossima pubblicazione.